

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по пријави против Суаните Челебић из Пријепоља, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 06.11.2014. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Суанита Челебић, одборник Скупштине општине Пријепоље, поступила супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је користећи однос зависности директора ЈКП "Лим" Пријепоље према Скупштини општине Пријепоље, јавну функцију одборника искористила за стицање погодности за себе на тај начин што је са директором ЈКП "Лим" Пријепоље, чији је оснивач општина Пријепоље, закључила уговоре о обављању привремених и повремених послова број 02 од 09.09.2013. године и број 02 од 03.03.2014. године на основу којих је уз месечну накнаду у износу од 37.000,00 динара била ангажована за рад у овом јавном предузећу, чиме је интересно поговорила себи и тако довела у сумњу поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имала у конкретној ситуацији није писмено обавестила Скупштину општине Пријепоље и Агенцију за борбу против корупције

па јој се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Пријепоље".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Суанита Челебић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Против Суаните Челебић, одборника Скупштине општине Пријепоље, на основу пријаве покренут је поступак 06.10.2014. године, за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, јер је током вршење наведене јавне функције са директором ЈКП "Лим" Пријепоље (у даљем тексту: ЈКП "Лим") закључила уговоре о обављању привремених и повремених послова број 02 од 09.09.2013. године и број 02 од 03.03.2014. године, на основу којих је ангажована за обављање послова помоћника шефа лабораторије, уз месечну накнаду у износу од 37.000, динара, а да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имала није писмено обавестила Скупштину општине Пријепоље и Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именована је, поред осталог, навела да су наведени уговори имали временско важење и да су истекли 28.02.2014, односно 30.06.2014. године и да нису тачни наводи да је по другом уговору ангажована као помоћник шефа лабораторије у ЈКП "Лим", већ је предмет уговора био рад у лабораторији, и да послови помоћника нису систематизовани као издвојени послови у актима о организацији и систематизацији ЈКП "Лим". Навела је да је у Скупштини општине Пријепоље независна одборница, да је из разлога што је заступала интересе грађана напустила одборничку групу чији је задатак био искључиво заступање интереса истакнутих појединаца, да није знала да је у сукобу интереса јер су поједини одборници у више мандата радили у локалним јавним предузећима. Даље је навела да је

у ЈКП "Лим" обављала искључиво стручне послове за које је завршила факултет, да по наведеним уговорима није радила организационе послове, ни руководеће послове, већ послове за које ЈКП "Лим" нема довољно стручних кадрова који су овом предузећу неопходни за обављање основне делатности, а с обзиром на то да су одборници Скупштине општине Пријепоље истовремено запослени у локалним јавним службама и установама није могла имати сумњу у постојање сукоба интереса, због чега није обавестила непосредно претпостављене и Агенцију.

Увидом у интернет презентацију општине Пријепоље утврђено је да је Суанита Челебић одборник Скупштине општине Пријепоље, што именована не спори у свом изјашњењу.

Увидом у податке објављене на интернет презентацији Агенције за привредне регистре утврђено је да је оснивач ЈКП "Лим" општина Пријепоље.

Увидом у уговор о обављању привремених и повремених послова број 02 од 09.09.2013. године утврђено је да је исти закључен између директора ЈКП "Лим" и Суаните Челебић, којим је именована ангажована да у периоду од 09.09.2013. године до 31.12.2013. године обавља послове помоћника шефа лабораторије, уз месечну накнаду од 37.000,00 динара. Увидом у уговор о обављању привремених и повремених послова број 02 од 03.03.2014. године утврђено је да је исти закључен између директора ЈКП "Лим" и Суаните Челебић, којим је именована ангажована да у периоду од 01.03.2014. године до 30.06.2014. године обавља послове у лабораторији, спремање инструмената, хемикалија за испитивање и анализу квалитета воде, уз месечну накнаду од 37.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако друго правно или физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама члана 27. овог закона прописана је обавеза функционера да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07 и 83/14) скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, коју чине одборници (чл. 28. ст. 1 и 2.), која оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач, и даје сагласност на њихове статуте (чл. 32. ст. 1. тач. 8. и 9.).

Из наведеног несумњиво произлази да између Скупштине општине Пријепоље, у којој је Суанита Челебић одборник, и ЈКП "Лим" постоји однос зависности, контроле и надзора, па је Суанита Челебић, као одборник Скупштине општине Пријепоље, у смислу одредбе чл. 2. алинеја 4. Закона о Агенцији, повезано лице са директором ЈКП "Лим", због чега је именована закључењем наведених уговора о обављању привремених послова, уз накнаду, са директором ЈКП "Лим" довела себе у ситуацију сукоба интереса.

Именована је, користећи однос зависности који постоји између Скупштине општине Пријепоље и директора ЈКП "Лим", закључењем наведених уговора уз накнаду јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање користи за себе, чиме је истовремено угрозила и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именована је, као функционер, пре свега, била дужна да избегне сукоб интереса, а када је већ закључила наведене уговоре са директором ЈКП "Лим", била је дужна да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имала писмено обавести Скупштину општине Пријепоље и Агенцију, што није учинила, а што је утврђено увидом у службену евиденцију Агенције, и што именована не спори у свом изјашњењу. На тај начин именована је повредила и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, узета је у обзир чињеница да се ради о функционеру који је изабран на јавну функцију непосредно од грађана, као и чињеница да је именована током вршења наведене јавне функције закључивала уговоре којима је стекла одређену корист за себе, чиме је учинила повреду Закона о Агенцији чије се последице не могу отклонити, па је изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији једина одговарајућа мера у конкретном случају.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења Суаните Челебић, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именоване да су наведени уговори истекли, да по другом уговору није била ангажована као помоћник шефа лабораторије и да није обављала организационе или руководеће послове, с обзиром на то да је закључењем наведених уговора стекла одређену корист без обзира на то колико су уговори трајали и које је послове обављала по овим уговорима. Такође су без утицаја наводи функционера да је у ЈКП "Лим" обављала наведене послове јер ово јавно предузеће нема довољно стручних кадрова који су неопходни за обављање основне делатности, јер Законом о Агенцији није предвиђен изузетак, односно ситуација у којој се функционер ослобађа обавезе прописане одредбом чл. 32. ст. 1. овог закона. Непознавање прописа није оправдан разлог за непоштовање прописа.

Имајући у виду наведено, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованој,
- архиви

